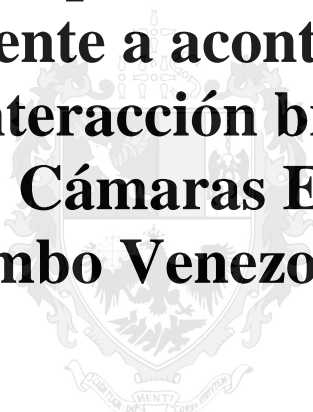


**Análisis del comportamiento de actores  
domésticos frente a acontecimientos de  
intensa interacción binacional.  
El caso de las Cámaras Empresariales  
Colombo Venezolanas**



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**Dennis SALCEDO**  
(Supervisor: Pedro Valenzuela)  
**Maestría en Relaciones Internacionales**  
**Facultad de Ciencias Sociales, Universidad del Salvador**  
**Buenos Aires, Marzo 2011**

## **Abstract**

El objetivo de la presente investigación es analizar el comportamiento transgubernamental y transnacional de actores domésticos frente a acontecimientos de intensa interacción binacional. Para tal fin se estudiarán los casos de la Cámara Colombo-Venezolana y la Cámara de Integración Económica Venezolano-Colombiana, como actores parte del intercambio comercial colombo venezolano, bajo cuatro acontecimientos clave entre Julio de 2007 y Agosto de 2010. La teoría de la interdependencia compleja sentará los supuestos de la relación binacional y permitirá definir las relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales que definen los canales múltiples entre ambos países. Los planteamientos de Risse permitirán bajar un nivel y ahondar en el análisis del comportamiento no solo transnacional sino también transgubernamental de actores domésticos. Tal y como se pudo comprobar frente a los acontecimientos clave analizados, el comportamiento transgubernamental y transnacional de actores domésticos bajo situaciones de intensa interacción binacional estuvo influenciado por cambios en los regímenes binacionales, cambios en la estructura que relaciona los gobiernos con el actor doméstico y la capacidad de los actores domésticos de adaptarse y formar coaliciones efectivas; para tal efecto se asumió un accionar racional de parte de estos actores para conseguir sus objetivos institucionales. También se analizaron secundariamente las relaciones interestatales como parte de los canales múltiples entre ambos países, y la relación entre poder e interdependencia; estos temas añadirán valor al tema central de la investigación.

**PALABRAS CLAVE: INTERDEPENDENCIA – INTERCAMBIO COMERCIAL  
- CÁMARAS EMPRESARIALES – REGÍMENES BINACIONALES -  
RELACIONES TRANSGUBERNAMENTALES – RELACIONES  
TRANSNACIONALES – ACTORES DOMÉSTICOS – REGIONALISMO –  
COLOMBIA – VENEZUELA**

USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **Agradecimientos**

A mi familia más cercana, mi ancla en las tormentas.

A mis amigos más cercanos en Buenos Aires, especialmente Gabo, Claire y Renata. También a María Alejandra Avendaño, Andrea Maizares, Familia Castillo Porteles y Familia Rojas Figueroa.

A Lenín Mondol, mi asesor en temas metodológicos y tantos otros durante esta investigación.

A Pedro Valenzuela, parte de un grupo de académicos de quienes se hace placentero no solo el aprendizaje teórico sino también sus experiencias de vida; enaltecen el oficio de enseñar.

Al Departamento de Relaciones Internacionales de FLACSO Buenos Aires. Especialmente a Cintia Quiliconi, Mercedes Botto, Pablo Trucco y Diana Tussie quienes me ofrecieron material bibliográfico y guía para esta investigación.

A los funcionarios de las Cámaras empresariales de Colombia y Venezuela. Especialmente a Anamaría Camacho en la CCV y Luis Alberto Russián en CAVECOL.

A quienes me hayan ayudado de una u otra manera y sin intención haya olvidado.

Por sobre todo, a mí mismo.

## Lista de Abreviaturas

ACNUR: Alto Comisionado de Naciones Unidas para los refugiados  
ALADI: Asociación Latinoamericana de Integración  
ALALC: Asociación Latinoamericana de Libre Comercio  
ALBA: Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América  
ALCA: Área de Libre Comercio de las Américas  
ALV: Asociación de Logística de Venezuela  
ANALDEX: Asociación Nacional de Comercio Exterior  
ANDI: Asociación Nacional de Empresarios de Colombia  
ASOQUIM: Asociación Venezolana de la Industria Química y Petroquímica  
AVE: Asociación Venezolana de Ejecutivos  
AVEX: Asociación Venezolana de Exportadores  
BANCOEX: Banco de Comercio Exterior Venezolano  
BANCOLDEX: Banco de Desarrollo Empresarial y Comercio Exterior de Colombia  
BID: Banco Interamericano de Desarrollo  
CAF: Corporación Andina de Fomento  
CAFAM: Caja de Compensación Familiar  
CAN: Comunidad Andina de Naciones  
CADIVI: Comisión de Administración de Divisas  
CAVECOFRON: Asociación de Cámaras de Comercio de la frontera Colombo-Venezuela  
CAVECOL: Cámara de Integración Económica Venezolano-Colombiana  
CBC: Cámara de Comercio de Bogotá  
CCV: Cámara Colombo-Venezolana  
CEDCA: Centro Empresarial de Conciliación y Arbitraje  
CONAPRI: Consejo Nacional de promoción de Inversiones  
CONINDUSTRIA: Confederación Venezolana de Industriales  
CONSECOMERCIO: Consejo Nacional de Comercio y los servicios  
COPIAF: Comisión Presidencial de Intereses y asuntos fronterizos  
DANE: Departamento Administrativo Nacional de Estadística de Colombia  
DIAN: Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia  
FEDECAFE: Federación Nacional de Cafeteros de Colombia  
FEDECAMARAS: Federación de Cámaras Empresariales de Venezuela  
FEDEINDUSTRIA: Federación de industrias, pequeñas, medianas y artesanos de Venezuela  
FENALCO: Federación Nacional de Comerciantes  
G-3: Grupo de los Tres  
IESA: Instituto de Estudios Avanzados  
INE: Instituto Nacional de Estadística de Venezuela  
MERCOSUR: Mercado Común del Sur  
MINAL: Ministerio del Poder Popular para la Alimentación  
PDVAL: Productora y distribuidora venezolana de alimentos  
PNUD: Programa de Naciones Unidas para el desarrollo  
RSE: Responsabilidad Social Empresarial  
SENIAT: Servicio Nacional Integrado de Administración Tributaria  
SICEXT: Sistema Integrado de Comercio Exterior  
TLC: Tratado de Libre Comercio  
OIT: Organización Internacional del Trabajo

UCV: Universidad Central de Venezuela

UNCTAD: Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y Desarrollo

VENAMCHAM: Cámara Venezolana Americana de Comercio e Industria



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## Índice

<b>Introducción .....</b>	<b>1</b>
<b>1. Planteamiento del Problema .....</b>	<b>4</b>
a) <b>Pregunta de Investigación .....</b>	<b>4</b>
b) <b>Objetivos .....</b>	<b>4</b>
c) <b>Apartado Metodológico .....</b>	<b>5</b>
d) <b>Criterios de selección .....</b>	<b>7</b>
e) <b>Marco Teórico .....</b>	<b>9</b>
f) <b>Hipótesis .....</b>	<b>15</b>
<b>2. Contexto histórico político-económico .....</b>	<b>18</b>
a) <b>Dimensión histórica de la relación binacional .....</b>	<b>18</b>
b) <b>Principales puntos de interés y conflicto binacional .....</b>	<b>19</b>
c) <b>Dimensión histórica de las economías y el intercambio comercial binacional .....</b>	<b>20</b>
d) <b>Los gremios empresariales de Colombia y Venezuela.....</b>	<b>27</b>
e) <b>Cámara Colombo Venezolana .....</b>	<b>30</b>
f) <b>Cámara de Integración Económica Venezolano Colombiana....</b>	<b>31</b>
<b>3. Acciones de las Cámaras ante los cuatro acontecimientos clave estudiados .....</b>	<b>33</b>
a) <b>Acontecimiento Uno .....</b>	<b>33</b>
a.1) <b>CCV .....</b>	<b>35</b>
a.2) <b>CAVECOL .....</b>	<b>37</b>
b) <b>Acontecimiento Dos .....</b>	<b>39</b>
b.1) <b>CCV .....</b>	<b>40</b>
b.2) <b>CAVECOL .....</b>	<b>42</b>
c) <b>Acontecimiento Tres .....</b>	<b>46</b>
c.1) <b>CCV .....</b>	<b>47</b>
c.2) <b>CAVECOL .....</b>	<b>50</b>

<b>d) Acontecimiento Cuatro .....</b>	<b>51</b>
<b>d.1) CCV .....</b>	<b>52</b>
<b>d.2) CAVECOL .....</b>	<b>55</b>
<b>4. Análisis .....</b>	<b>59</b>
<b>5. Conclusiones .....</b>	<b>75</b>
<b>Apéndices .....</b>	<b>80</b>
<b>Apéndice I .....</b>	<b>81</b>
<b>Apéndice II .....</b>	<b>82</b>
<b>Apéndice III .....</b>	<b>83</b>
<b>Apéndice IV .....</b>	<b>84</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>86</b>



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## Introducción

En el acontecer político sudamericano de la última década, la relación entre Colombia y Venezuela presenta el mayor reto en la consecución de un espacio de mayor cooperación entre países tradicionalmente unidos por nexos históricos, culturales, geográficos y comerciales.

El intercambio comercial y la interdependencia generan múltiples canales de comunicación entre Colombia y Venezuela, el análisis del comportamiento de dichos canales resulta clave en conocer las dinámicas que atraviesan la relación.

Las principales empresas y sectores que comercian con el país vecino se han agrupado en Cámaras Empresariales a ambos lados de la frontera, estas han pasado a ser actores clave en la relación binacional y su accionar permite analizar su comportamiento transgubernamental y transnacional como actores domésticos.

La presente investigación analizará el comportamiento transgubernamental y transnacional de actores domésticos, como parte de los canales múltiples que conectan Colombia y Venezuela, mediante el estudio de dos Cámaras Empresariales Binacionales frente a determinados acontecimientos clave de intensa interacción binacional durante un período de tiempo definido.

Si bien la relación entre Colombia y Venezuela ha sido bastante estudiada, esta investigación pretende enfocarse en el comportamiento transgubernamental y transnacional de actores domésticos. Específicamente actores parte del intercambio comercial, que han adquirido mayor relevancia en la última década y siendo partícipes de la interdependencia que caracteriza la relación binacional.

El rol de los gremios empresariales ha sido también estudiado, sobre todo en el marco del regionalismo, pero esta investigación busca enfocarse en gremios empresariales con un interés exclusivo en el país vecino; para tal fin se escogieron los gremios binacionales más representativos de cada país.



Otro elemento interesante de esta investigación es enmarcar el comportamiento de estos gremios bajo cuatro acontecimientos clave de intensa interacción en la relación binacional, puesto que hasta el presente se han enmarcado en las negociaciones de determinado acuerdo comercial. Estos acontecimientos tienen particularidades que pretenden hacer evidentes las dinámicas en el accionar transgubernamental y transnacional de los actores domésticos. Además se tomará también en cuenta de manera secundaria la relación interestatal y las relaciones entre poder e interdependencia como parte de las dinámicas en la relación colombo venezolanas.

En lo personal ambos países resultan de sumo interés y ha habido un seguimiento constante del acontecer binacional por parte del investigador, nuevos sucesos se suman constantemente a una de las relaciones binacionales más desafiantes e interesantes en el ámbito sudamericano.

El primer capítulo busca sentar el andamiaje de la investigación, presentando la pregunta de investigación, objetivos, apartado metodológico, criterios de selección y el marco teórico seguido de la hipótesis.

La teoría de la interdependencia compleja sentará los supuestos de la relación que rige entre Colombia y Venezuela, además permitirá un enfoque en los canales múltiples que conectan ambos países. Como parte de estos canales múltiples, los planteamientos de Risse permitirán añadir elementos de análisis de las relaciones transgubernamentales y transnacionales de actores domésticos; en este caso mediante el estudio del accionar de las dos Cámaras binacionales bajo acontecimientos clave de intensa interacción binacional.

El segundo capítulo expone todo el contexto histórico político-económico que precede y enmarca la investigación, expondrá la dimensión histórica de la relación binacional, los principales puntos de interés y conflicto en la relación binacional, la dimensión histórica de las economías y el intercambio comercial binacional, los gremios empresariales y finalmente una descripción de las Cámaras estudiadas.

El tercer capítulo expone cada uno de los acontecimientos clave y el comportamiento de cada una de las Cámaras reflejado en medidas estructurales, coyunturales y otras ante cada uno de los acontecimientos clave.

El cuarto capítulo analiza las medidas previas tomadas por las Cámaras frente a cada acontecimiento, pero también tomando elementos del capítulo de contexto, puesto que no se trata de hechos aislados. El análisis seguirá una secuencia que refleje el andamiaje teórico, lo que permitirá hacer más inteligibles los resultados.

Finalmente las conclusiones sintetizarán este análisis, dando cuenta de los patrones generales de comportamiento de las relaciones transgubernamentales y transnacionales de los actores domésticos mediante el estudio del accionar de las Cámaras frente a acontecimientos de intensa interacción binacional. Análisis secundarios sumarán observaciones al planteamiento central, de igual manera abrirán ideas a futuras investigaciones.

